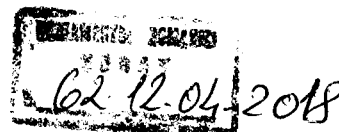




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

462  
23052018



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței nr. 24 din 24 august 2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman*, inițiată de domnul deputat UDMR Magyar Lóránd-Bálint și un grup de parlamentari UDMR, PSD. (**Bp. 540/2017, L62/2018**).

#### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor dispoziții din *Ordonanța Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul transferului responsabilității privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală de la consiliile județene la consiliile locale.

Astfel, se propune înființarea unor unități de depozitare frigorifică pe raza fiecărei unități administrativ-teritoriale prevăzându-se, totodată, ca resursele financiare necesare întreținerii unității de depozitare frigorifică, respectiv toate costurile aferente asigurării acestui serviciu să se asigure prin transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale, respectiv bugetul local al municipiului București, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, sau din bugetul local.

Potrivit *Expunerii de motive* măsurile propuse se justifică prin eficientizarea colectării deșeurilor și reducerea costurilor serviciilor contractate cu prestatorii specializați în ecarisare.

## II. Observații

1. Precizăm că, în data de 6 septembrie 2017, au fost notificate la Comisia Europeană, în vederea primirii deciziei de acordare a ajutorului de stat, atât Ordonanța Guvernului nr. 24/2016 cât și proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 24/2016. Precizăm că notificarea s-a realizat înainte de adoptarea proiectului de hotărâre. În 17 octombrie 2017, reprezentanții Comisiei Europene au solicitat autorităților române informații suplimentare. Acestea au fost comunicate Comisiei Europene în 29 noiembrie 2017.

Față de cele prezentate anterior, apreciem nejustificată inițiativa legislativă, în condițiile în care susținerea acesteia ar conduce la reluarea procedurii de notificare.

2. Din analiza inițiativei legislative rezultă că aceasta conține soluții privind înființarea unităților de depozitare frigorifică și efectuarea de către proprietarii cadavrelor de animale a transportului către unitățile de depozitare frigorifică.

Considerăm că o asemenea activitate va pune în pericol sănătatea umană, prin manevrarea și transportul în condiții necorespunzătoare a subproduselor de origine animală.

În acest sens, evidențiem faptul că transportul subproduselor de origine animală nu poate fi realizat cu orice mijloc de transport, ci doar cu cele care respectă condițiile sanitar-veterinare impuse de legislația în vigoare. În același timp, subliniem că înființarea și funcționarea unităților de depozitare frigorifică în fiecare unitate administrativ – teritorială, fără a ține seama de dimensiunea acesteia și de numărul de animale crescute în acea zonă, presupune costuri însemnate atât pentru plata resurselor umane implicate, cât și pentru dotarea și funcționarea corespunzătoare.

Apreciem că operatorul economic care asigură ecarisarea trebuie să fie obligat, prin contract, să asigure și transportul până la unitatea de neutralizare a subproduselor de origine animală.

Menționăm, de asemenea, că în inițiativa legislativă nu se prevede cine suportă costurile înființării unităților de depozitare frigorifică.

Astfel, în ceea ce privește o creștere a cheltuielilor din bugetele locale, măsurile preconizate ar necesita o fundamentare din perspectiva compatibilității lor cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în această strategie.

De asemenea, propunerea de încheiere a unui contract de prestări servicii cu o unitate de ecarisare, la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, ar determina organizarea procedurilor de achiziție publică la nivelul tuturor UAT-urilor, ceea ce presupune un efort administrativ considerabil în comparație cu

prevederile legale în vigoare care presupun organizarea licitațiilor la nivelul consiliilor județene și al Consiliului General al Municipiului București.

3. Cadrul legislativ general privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, referitoare la sistemul de colectare, transport și eliminare a acestora, activitate publică de interes național, este reprezentat de Ordonanța Guvernului nr.24/2016.

Aceste măsuri de reglementare se referă la normele sanitare veterinare privind transportul deșeurilor de origine animală, aspectele tehnice privind organizarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală provenite din gospodăriile crescătorilor individuali de animale, instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru perioada 2017-2020 având ca obiectiv acordarea de servicii subvenționate crescătorilor individuali de animale, pentru animalele moarte provenite din gospodăriile acestora.

Legislația europeană relevantă în domeniu este reprezentată prin dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 1069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman.

Actul legislativ UE, care înlocuiește și abrogă Regulamentul (CE) nr. 1774/2002, stabilește norme de sănătate publică și de sănătate animală referitoare la subproduse de origine animală și produse derivate, pentru a preveni și minimiza riscul afectării sănătății publice și animale generat de aceste produse și, în special, pentru a proteja siguranța lanțului alimentar și furajer.

Astfel, potrivit Regulamentului (CE) nr. 1069/2009, statele membre monitorizează și verifică îndeplinirea cerințelor relevante prevăzute de către operatori pe parcursul întregului lanț al subproduselor de origine animală și al produselor derivate. De asemenea, statele membre se asigură de faptul că pe teritoriul lor este în vigoare un sistem adecvat care asigură că subprodusele de origine animală sunt colectate, identificate și transportate fără întârzieri nejustificate, precum și tratate, utilizate sau eliminate în conformitate prevederile Regulamentului.

Regulamentul prevede un set de cerințe care trebuie îndeplinite de către operatorii din statele membre în procesul de eliminare și utilizare a subproduselor de origine animală și a produselor derivate (modalități de eliminare și utilizare a materialului, condiții speciale de manipulare și prelucrare, parametri pentru transformarea subproduselor de origine animală, condiții pentru incinerare, co-incinerare, îngropare la fața locului, îngropare într-o rampă de gunoi autorizată etc, marcaj permanent al produselor, condiția autorizării operatorilor și a unităților/instalațiilor subordonate pentru neutralizare, inclusiv autorizarea pentru metodele alternative la incinerare, condiții generale de igienă, activitate de verificare și inspecție).

Potrivit aceluiași Regulament, „autoritate competentă” înseamnă autoritatea centrală a unui stat membru care are competența de a asigura respectarea cerințelor actului legislativ UE sau orice autoritate căreia i-a fost

delegată competența respectivă, incluzându-se, de asemenea, acolo unde este cazul, autoritatea corespunzătoare dintr-o țară terță.

Astfel, statele membre au o marjă extinsă în ceea ce privește reglementarea propriu-zisă a activităților necesare și a autorităților competente, sub condiția respectării cel puțin a cerințelor Regulamentului sub aspectul tipului de material vizat de neutralizare și a protecției sănătății publice.

4. În ceea ce privește prevederile **art. II** din inițiativa legislativă, precizăm că, potrivit art. 78 din *Constituția României, republicată*, legea se publică în *Monitorul Oficial al României* și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei. Or, în cuprinsul **art. II**, data intrării în vigoare este incertă, astfel încât dispoziția apare ca fiind neconstituțională în raport de textul menționat.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Viorica DĂNCILĂ**

**PRIM-MINISTRU**



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**  
Președintele Senatului